

COMUNE DI PADENGHE SUL GARDA
(Provincia di Brescia)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO
(articolo 4-bis del D. Lgs. vo 6 settembre 20118 n.149)

Anni 2019-2024

Sindaco
Albino Zuliani

Proclamazione in data 27 maggio 2019

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell' **articolo 4-bis** del **D. Lgs. 6 settembre 2011, n. 149**, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 27/05/2019.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco non si trova nella necessità di ricorrere alle vigenti procedure di riequilibrio finanziario.

L'esposizione dei dati contabili viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia anche al fine di operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005.

Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: abitanti n. 4684

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

| Carica | Nominativo | In carica dal |
|-------------------------|-------------------|---------------|
| Sindaco | Albino Zuliani | 27/05/2019 |
| Vicesindaco e assessore | Patrizia Avanzini | 12/06/2019 |
| Assessore | Roberta Gandelli | 12/06/2019 |
| Assessore | Luisella Girardi | 12/06/2019 |
| Assessore | Mario Zanoni | 12/06/2019 |

CONSIGLIO COMUNALE

| Carica | Nominativo | In carica dal |
|--------------|--------------------|---------------|
| Sindaco | Albino Zuliani | 12/06/2019 |
| Vice Sindaco | Patrizia Avanzini | 12/06/2019 |
| Assessore | Roberta Gandelli | 12/06/2019 |
| Assessore | Giorgio Ziletti | 12/06/2019 |
| Assessore | Mario Zanoni | 12/06/2019 |
| Consigliere | Alessio Andreis | 12/06/2019 |
| Consigliere | Luisella Girardi | 12/06/2019 |
| Consigliere | Andrea Rodella | 12/06/2019 |
| Consigliere | Mariachiara Aguzzi | 12/06/2019 |
| Consigliere | Giancarlo Allegri | 12/06/2019 |
| Consigliere | Bernardo Leali | 12/06/2019 |
| Consigliere | Giulio Gottardo | 12/06/2019 |
| Consigliere | Mauro Moretti | 12/06/2019 |

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma:

L'organigramma del comune di Padenghe sul Garda è contenuto nella deliberazione della giunta comunale n.14 del 2 febbraio 2010 (si allega alla presente relazione il Documento di "organizzazione: struttura ed assegnazione del personale-disposizioni di carattere regolamentare")

Direttore: figura professionale non prevista all'interno della dotazione organica dell'ente,

Segretario: dott. Maurizio Sacchi,

Numero dirigenti: -----

Numero posizioni organizzative

Le posizioni organizzative sono di seguito elencate:

Responsabile dell'Area "SERVIZI FINANZIARI": Dott.ssa Stefania Lancellotti

Responsabile del dell'Area "SERVIZI AMMINISTRATIVI ": Dott. Maurizio Sacchi

Responsabile dell'Area "SERVIZI TECNICI": Arch. Luca Fornari

Responsabile del Servizio "ANAGRAFE,STATO CIVILE, ELETTORALE STATISTICA": Sig.ra Eleonora Corbo

Il personale dipendente del comune di Padenghe al 1 gennaio 2019 è costituito da 14 unità tutte a tempo indeterminato.

Il comune ha comandato all'unione dei comuni della valtenesi n.2 dipendenti a tempo pieno relativi ai servizi conferiti e n.1 a part time appartenente all'ufficio ragioneria.

1.4. Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente NON proviene da un commissariamento dell'ente (articolo 141 o 143 del Tuel).

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO: SI NO

2) PRE-DISSESTO SI NO

L'ente non ha ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter - 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012: -----

1.6. Situazione di contesto interno/esterno¹:

Si rimanda alla deliberazione del Consiglio comunale n.24 del 30 luglio 2019 avente ad oggetto: Presentazione linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato amministrativo.

Gli uffici comunali si occupano di attuare gli interventi programmati dall'amministrazione e di erogare i servizi ai cittadini sia residenti che non residenti.

Alcuni servizi sono erogati con l'ausilio dell'Unione dei Comuni della Valtenesi di cui il Comune di Padenghe sul Garda fa parte dell'anno 2008.

Nel momento attuale sono fortemente impattanti sull'azione amministrativa le numerose iniziative del legislatore nazionale sia in materia di trasparenza, anticorruzione e digitalizzazione sia per quanto riguarda le innovazioni normative che tecnologiche da attuare.

Negli ultimi anni le limitazioni alle spese dovute all'orami sorpassato patto di stabilità e le stringenti normative in materia di assunzione di personale hanno limitato le potenzialità degli uffici comunali.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): il numero di parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi così come da prospetto allegato al rendiconto della gestione per l'anno 2018 è pari a ZERO

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. BILANCIO DI PREVISIONE APPROVATO ALLA DATA DI INSEDIAMENTO

SI

NO

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 56 del 22 dicembre 2018, esecutiva ai sensi di Legge.

2. POLITICA TRIBUTARIA LOCALE

2.1. I.MU. (IMPOSTA MUNICIPALE SUGLI IMMOBILI): indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

| Aliquote I.MU. | 2019 |
|--|----------------|
| Aliquota abitazione principale A/1-A/8 e A/9 e relative pertinenze | 4,00 per mille |

¹ Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate.

| | |
|--|-----------------|
| Detrazione abitazione principale | € 200,00 |
| Aree fabbricabili | 10,60 per mille |
| Aliquota base da applicarsi a tutti gli altri immobili | 7,60 per mille |

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:
L'addizionale comunale all'Irpef è stata applicata dall'anno 2007

| Aliquote addizionale Irpef | 2019 |
|--|----------------|
| Aliquota max applicata | 0,80 per cento |
| Fascia esenzione | € 18.000,00 |
| Differenziazione aliquote per scaglioni di reddito | SI |

2.3. Prelievi sui rifiuti:

| Prelievi sui Rifiuti | 2019 |
|-----------------------|---------|
| Tipologia di Prelievo | TA.RI. |
| Tasso di Copertura | 100,00% |

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

| ENTRATE | Ultimo rendiconto approvato 2018 | Bilancio di previsione 2019 |
|---|----------------------------------|-----------------------------|
| TITOLO 1- ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 3.886.902,00 | 3.758.000,00 |
| TITOLO 2-TRASFERIMENTI CORRENTI | 124.926,61 | 61.000,00 |
| TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 892.546,63 | 804.600,00 |

| | | |
|--|---------------------|----------------------|
| TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 747.412,71 | 3.981.000,00 |
| TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 416.485,21 | 1.350.700,00 |
| TOTALE | 6.068.273,16 | 10.028.700,00 |

| SPESE | Ultimo rendiconto approvato 2018 | Bilancio di previsione 2019 |
|--|---|--|
| TITOLO 1 - SPESE CORRENTI | 4.502.884,07 | 4.728.900,00 |
| TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE | 70.172,51 | 3.741.000,00 |
| TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE | | 0,00 |
| TITOLO 4 - RIMBORSO PRESTITI | 197.774,62 | 208.100,00 |
| TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE7CASSIERE | | 0,00 |
| TITOLO 7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 416.485,21 | 1.350.700,00 |
| TOTALE | 5.187.316,41 | 6.781.700,00 |

Il Conto Consuntivo dell'Esercizio Finanziario 2018 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n.11 del 29/04/2019.

3.1. Equilibrio parte corrente dell'ultimo bilancio consuntivo approvato e al primo anno del mandato:

| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE | | |
|--|---|--|
| | Ultimo rendiconto approvato 2018 | Bilancio di previsione 2019 |
| FPV di entrata per spese correnti | 106.578,13 | 73.400,00 |
| Totale titoli (1-2-3) delle entrate | 4.904.375,24 | 4.623.600,00 |
| Spese correnti (Tit 1) | 4.502.884,07 | 4.728.900,00 |
| FPV di parte corrente | 111.305,04 | |

| | | |
|---|-------------------|--------------------|
| Spese titolo 2- Altri trasferimenti in conto capitale | 21.969,24 | |
| Rimborso prestiti parte del titolo 4 | 197.774,62 | 208.100,00 |
| Somma finale | 177.020,40 | -240.000,00 |
| Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | | 240.000,00 |
| Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti | 7.300,00 | |
| Equilibrio di parte corrente | 184.320,40 | 0,00 |

| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | | |
|--|---|------------------------------------|
| | Ultimo rendiconto approvato 2018 | Bilancio di previsione 2019 |
| Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento | 939.800,00 | 0,00 |
| FPV per spese in conto capitale | 33.940,00 | |
| Entrate titolo 4-5-6 | 747.412,71 | 3.981.000,00 |
| Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | 0,00 | 240.000,00 |
| Spese titolo II | 70.172,51 | 3.741.000,00 |
| FPV in conto capitale | 1.138.533,80 | |
| Spese titolo 2.04 altri trasferimenti in conto capitale | 21.969,24 | |
| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | 534.415,64 | 00,00 |

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo della gestione finanziaria.

| | | |
|---|-----|---------------------|
| Fondo di cassa al 01/01/2018 | | 1.713.402,68 |
| Riscossioni | (+) | 6.795.874,31 |
| Pagamenti | (-) | 4.897.617,35 |
| Differenza (Fondo di cassa al 31/12/2018) | (+) | 3.611.659,64 |
| Residui attivi | (+) | 3.458.951,14 |
| Residui passivi | (-) | 1.739.091,33 |
| Risultato contabile di amministrazione al 31 dicembre 2018 (avanzo) | | 5.331.519,45 |
| Fondo Pluriennale vincolato di spesa al 31 | | 1.249.838,84 |

| | | |
|---|--|---------------------|
| dicembre 2018 | | |
| AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 AL NETTO DEL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA | | 4.081.680,61 |

| Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018 | Importo |
|--|---------------------|
| Parte accantonata | 1.966.681,13 |
| Parte vincolata | 552.925,07 |
| Parte destinata agli investimenti | 75.358,30 |
| Parte disponibile | 1.486.716,11 |
| Totale | 4.081.680,61 |

L'avanzo di amministrazione è stato applicato al bilancio di previsione con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 30 luglio 2019

3.5. FONDO DI CASSA ALLA DATA DELLA VERIFICA STRAORDINARIA DI CASSA:

Il fondo di cassa alla data del 17 giugno 2019 ammontava a Euro 3.223.344,35.

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (situazione risultante al 31/12/2018)

| Gestione residui attivi | | | | |
|--------------------------------|------------------------------|---------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| <i>Gestione</i> | <i>Residui iniziali (RI)</i> | <i>Riscossioni</i> | <i>riaccertamento residui</i> | <i>Residui conservati (RC)</i> |
| Corrente Tit. I, II, III € | 3.788.485,83 | 1.213.397,93 | -55.253,67 | 2.519.834,23 |
| C/capitale Tit. IV, V € | 471.710,46 | 410.377,06 | -37.309,81 | 24.023,59 |
| Partite di giro Tit. IX € | 18.919,48 | 7.217,77 | 0,00 | 11.701,71 |
| Totale .. € | 4.279.115,77 | 1.630.992,76 | -92.563,48 | 2.555.559,53 |

| Gestione residui passivi | | | | |
|---------------------------------|------------------------------------|---------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| <i>Gestione</i> | <i>Residui iniziali 01/01/2018</i> | <i>Pagamenti</i> | <i>riaccertamento residui</i> | <i>Residui conservati (RC)</i> |
| Corrente Tit. I € | 1.052.262,30 | 830.884,26 | -120.770,93 | 100.607,11 |
| C/capitale Tit. II € | 483.699,91 | 121.511,91 | -37.309,81 | 324.878,19 |
| Rimborso prestiti Tit. IV € | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Partite di giro Tit. VII € | 71.510,80 | 48.923,28 | 0,00 | 22.587,52 |
| Totale .. € | 1.607.473,01 | 1.001.319,45 | -158.080,74 | 448.072,82 |

I residui attivi totali alla data del 31 dicembre 2018 ammontano a € 3.458.951,14 mentre i residui passivi a € 1.739.091,33

5. PAREGGIO DI BILANCIO

Ente soggetto con decorrenza dal 01/01/2013 fino al 31/12/2018. Il comune di Padenghe sul Garda ha sempre regolarmente certificato il rispetto del patto di stabilità prima e pareggio di bilancio successivamente.

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento, l'ente è risultato inadempiente al pareggio di bilancio:

SI NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il pareggio di bilancio interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

6. INDEBITAMENTO: come di seguito specificato

6.1. INDEBITAMENTO DELL'ENTE:

Entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre 2013 (iscritte al Tit. V categoria 2 - 4): pari a 0,00

| | |
|---|--------------|
| | 2018 |
| Residuo debito finale (capitale) | 1.312.701,64 |
| Popolazione residente | 4.684 |
| Rapporto tra residuo debito e popolazione residente | 280,25 |

6.2. RISPETTO DEL LIMITE DI INDEBITAMENTO.

percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL, nell'esercizio precedente:

| | Anno 2018 | Anno 2018 |
|--|-----------|--|
| Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL) | 1,44% | Percentuale massima consentita 10,00% |

Il bilancio di previsione 2019-2021 NON contempla l'assunzione di nuovi mutui.

6.3. ANTICIPAZIONE DI TESORERIA (AI SENSI DELL'ART. 222 TUEL)

| Descrizione | Importo |
|--|--------------|
| IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE | 1.118.051,78 |
| IMPORTO CONCESSO NELL'ANNO 2018 | 0,00 |
| IMPORTO CONCESSO DAL 01/01/2019 FINO ALLA DATA DELLA PRESENTE RELAZIONE | 0,00 |

**6.4. ACCESSO AL FONDO STRAORDINARIO DI LIQUIDITÀ DELLA CASSA DEPOSITI E PRESTITI SPA
(ART. 1, D.L. N. 35/2013, CONV. IN L. N. 64/2013)**

IMPORTO CONCESSO: Euro 0,00

RIMBORSO IN ANNI: Euro 0,00

6.5. UTILIZZO STRUMENTI DI FINANZA DERIVATA

L'ente NON ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

6.5. RILEVAZIONE FLUSSI FINANZIARI POSITIVI E NEGATIVI ORIGINATI DAI CONTRATTI DI FINANZA DERIVATA (negativa)

7. CONTO DEL PATRIMONIO IN SINTESI.

Situazione al 31/12/2018 (ultimo consuntivo approvato):

| Attivo | Importo | Passivo | Importo |
|--|----------------------|--------------------------|----------------------|
| Immobilizzazioni immateriali | 13.394,54 | Patrimonio netto | 27.108.438,91 |
| Immobilizzazioni materiali | 23.788.061 | | |
| Immobilizzazioni finanziarie | 1.513.428,27 | | |
| Rimanenze | | | |
| Crediti | 1.508.968,81 | Fondi per rischi e oneri | 47.485,71 |
| Attività finanziarie non immobilizzate | | Debiti | 3.051.792,97 |
| Disponibilità liquide | 3.633.368,51 | | |
| Ratei e risconti attivi | | Ratei e risconti passivi | 249.503,72 |
| Totale | 30.457.221,31 | Totale | 30.457.221,31 |

7.1. CONTO ECONOMICO:

| CONTO ECONOMICO | | ANNO 2018 |
|---|------------|---------------------|
| Totale componenti positivi della gestione | (+) | 4.824.980,45 |
| Totale componenti negativi della gestione | (+) | 5.152.021,47 |
| Totale proventi e oneri finanziari | (-) | 72.176,30 |
| Totale rettifiche | (+) | 248.295,40 |
| Totale oneri straordinari | (+) | 1.356.047,41 |
| Risultato prima delle imposte | (-) | 1.083.020,62 |
| Imposte | (+) | 40.337,49 |
| RISULTATO DELL'ESERCIZIO | (-) | 1.123.358,11 |

Il risultato economico negativo è giustificato dall'applicazione dei nuovi principi contabili. L'importo relativo agli ammortamenti viene inserito come costo nel conto economico ma non trovano copertura nel bilancio finanziario, inoltre le entrate da permessi da costruire sono imputati direttamente a patrimonio netto lasciando in questo modo "scoperte" le spese di investimento che vengono imputate a costo.

7.2. RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO

Alla data di inizio del mandato amministrativo:

- a) l'ente non ha debiti fuori bilancio i cui oneri gravano sul bilancio di previsione dell'esercizio in corso e sui bilanci successivi,
- b) Con deliberazione n.22 del 30 luglio 2019 sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per €394,00

CONCLUSIONI

Sulla base delle risultanze della presente relazione, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Stefania Lancellotti, si certifica che la situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente non presenta situazioni di squilibrio emergenti, né criticità sotto l'aspetto della gestione della liquidità.

Li 7 APR 2020

 **IL SINDACO**
(Albino Zoliani)


